

Приложение
к приказу Верхне-Донского управления
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
от 05 марта 2021 г. № Пр-220-38-о

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
ВЕРХНЕ-ДОНСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
НА 2021 ГОД**

ВВЕДЕНИЕ

Программа профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Основные понятия:

Обязательные требования – требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Ростехнадзором или его территориальным органом в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба, отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

В целях профилактики нарушений обязательных требований применяются следующие профилактические мероприятия:

информирование (осуществляется посредством размещения

соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах);

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения (при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований);

консультирование (по обращениям контролируемых лиц и их представителей должностное лицо контрольного (надзорного) органа осуществляет консультирование, то есть дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора));

профилактический визит (проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи; в ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска).

В целях конкретизации мероприятий и установления отчетных показателей по осуществляемым Ростехнадзором видам контрольно-надзорной деятельности Программа разделена на подпрограммы по каждому из следующих видов надзора:

федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (ПОДПРОГРАММА 1);

федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений (ПОДПРОГРАММА 2);

федеральный государственный энергетический надзор (ПОДПРОГРАММА 3);

федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов

капитального строительства (ПОДПРОГРАММА 4);

федеральный государственный строительный надзор
(ПОДПРОГРАММА 5).

ПОДПРОГРАММА 1

Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

Федеральный государственный надзор в области безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, и подъемных сооружений

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2020)

Общее количество оборудования, работающего под избыточным давлением (далее – ОРПД), эксплуатируемого на поднадзорных предприятиях и организациях, составляет 17495, из них:

- 2924 котлов, в том числе 453 импортного производства;
- 12773 сосудов, работающих под избыточным давлением, в том числе 1866 импортного производства;
- 1813 трубопровода пара и горячей воды.

Общее количество подъемных сооружений (далее – ПС), эксплуатируемых на опасных производственных объектах (далее – ОПО), находящихся на территории подконтрольной Управлению, составляет 14528 единиц, из них:

- 12395 грузоподъемных кранов;
- 1831 подъемников-вышек;
- 1 подвесная пассажирская канатная дорога;
- 21 буксировочная канатная дорога;
- 280 строительных подъемников.

Общее количество лифтов, эксплуатируемых на территории подконтрольной Управлению, составляет 26242 единицы.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

При установленных изготовителями средних нормативных сроках эксплуатации в пределах 10-30 лет значительная часть ОРПД и ПС, применяемых на ОПО поднадзорных организаций (субъектов), к настоящему времени отработала нормативные сроки эксплуатации, установленные изготовителями, устарела морально и физически. Для ОПО

На ОПО, где применяется ОРПД, назначенный изготовителем срок службы отработали более 50% оборудования, зданий и сооружений. Для ОПО, где применяются ПС, доля оборудования, зданий и сооружений, отработавших нормативный срок службы, составляет более 70%.

Допускаемая действующим законодательством возможность продления срока эксплуатации изношенного оборудования, не ограничивающая количество экспертных обследований технических устройств, отработавших нормативный срок службы, не способствует активизации работ по обновлению основных производственных фондов поднадзорных организаций.

Отсутствие плановых контрольно-надзорных мероприятий на ОПО приводит к невозможности оценки объективности и достоверности представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле, в частности:

фактической номенклатуры и количества применяемого оборудования и технологических процессов;

численности обученного и аттестованного персонала;

эффективности производственного контроля на ОПО, поднадзорных организаций.

Нахождение в эксплуатации бесхозных тепловых сетей, имеющих признаки позволяющие отнести их к категории опасных производственных объектов.

Отсутствие действующих правил безопасности, предъявляемых к промышленным дымовым трубам.

Общий износ лифтов, из которых более 25 % отработали назначенный срок службы.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля (надзора) за соблюдением требований Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2047 № 743 (далее – Правила), до настоящего времени не определен. Это напрямую сказывается на уровне безопасности при эксплуатации опасных объектов, поскольку исключает возможность проверки соблюдения требований Правил в плановом порядке, и создавая атмосферу безнаказанности среди владельцев опасных объектов и специализированных организаций.

3. Текущие ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды.

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить:

- замедление темпа роста числа поднадзорных водогрейных котлов в связи с широким внедрением блочно-модульных котельных, ОРПД которых не подлежит учёту в органах Ростехнадзора;

- замедление темпа роста числа поднадзорных ПС, отработавших нормативный срок службы (ввод в эксплуатацию нового оборудования) среди башенных кранов. Отсутствие положительной динамики в данном вопросе по остальным типам ПС.

- снижение уровня квалификации и ухудшение дисциплины обслуживающего персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование оборудования.

- оптимизация экономической деятельности за счет сокращения штата работников без учета проектной документации (документации), отсутствие должного внимания к организации надзора за состоянием промышленной безопасности и к финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию производств.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Актуализация и размещение на официальном сайте Управления перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в установленной сфере деятельности.

Актуализация и размещение на официальном сайте Управления перечня типовых нарушений обязательных требований, допускаемых при эксплуатации ОПО, на которых применяются ОРПД и ПС, а также при эксплуатации лифтов.

Анализируются материалы расследований аварий, случаев группового и смертельного травматизма. Контролируется исполнение мероприятий по устранению причин и предотвращению подобных случаев. Информация о причинах и обстоятельствах случаев аварийности и травматизма и мероприятиях по их устранению доводится до сведения эксплуатирующих организаций.

Работники Управления участвуют в работе комиссий по готовности к вводу в эксплуатацию ОРПД и ПС, создаваемых поднадзорными организациями. При посещении работниками Управления поднадзорных объектов предприятий ведётся разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований в установленной сфере деятельности.

Осуществляется консультирование поднадзорных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований при эксплуатации ОПО, на которых применяются ОРПД и ПС, и опасных объектов (лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров

(движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах).

5. Отчетные показатели за 2019 и 2020 годы и проект отчетных показателей на 2021 год

Показатель	Период, год		
	2019 (фактически)	2020	Прогноз 2021
Количество аварий ОРПД	1	1	0
Количество аварий ПС, применяемых на ОПО	2	1	0
Количество аварий лифтов	2	1	0

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Контакты
Белгородская область	
Ботвин Юрий Иванович – начальник отдела котлонадзора, государственного строительного надзора, надзора за подъемными сооружениями по Белгородской области	+7 (4722) 34-20-04 Yu.Botvin@vdon.gosnadzor.ru
Гриченко Сергей Анатольевич, главный государственный инспектор отдела котлонадзора, государственного строительного надзора, надзора за подъемными сооружениями по Белгородской области (котлонадзор)	+7 (4722) 34-15-35 S.Grichenko@vdon.gosnadzor.ru
Емельянов Анатолий Иванович, главный государственный инспектор отдела котлонадзора, государственного строительного надзора, надзора за подъемными сооружениями по Белгородской области (подъемные сооружения)	+7 (4725) 24-27-55 A.Emelyanov@vdon.gosnadzor.ru
Воронежская область	
Богданчиков Александр Александрович, начальник отдела котлонадзора,	+7 (473) 260-86-99 доб. 600 ..Bogdanchikov@vdon.gosnadzor.ru

государственного строительного надзора и надзора за подъёмными сооружениями	
Зверев Дмитрий Юрьевич, главный государственный инспектор отдела котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъёмными сооружениями (котлонадзор)	+7 (473) 260-86-99 доб. 610 D.Zverev@vdon.gosnadzor.ru
Наумов Юрий Алексеевич, государственный инспектор отдела котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъёмными сооружениями (подъёмные сооружения)	+7 (473) 260-86-99 доб. 601 Y.Naumov@vdon.gosnadzor.ru
Курская область	
Шульгин Николай Николаевич, начальник отдела по надзору за промышленной безопасностью и государственного строительного надзора по Курской области	+7 (4712) 58-08-51 N.Shulgin@vdon.gosnadzor.ru
Иванов Владимир Викторович, государственный инспектор отдела по надзору за промышленной безопасностью и государственного строительного надзора по Курской области (котлонадзор)	+7 (4712) 58-02-74 V.Ivanov@vdon.gosnadzor.ru
Бочаров Владимир Юрьевич, главный государственный инспектор отдела по надзору за промышленной безопасностью и государственного строительного надзора по Курской области (подъёмные сооружения)	+7 (4712) 58-02-74 V.Bocharov@vdon.gosnadzor.ru
Липецкая область	
Власов Александр Васильевич, начальник межрегионального отдела государственного металлургического надзора, надзора за общепромышленными объектами и государственного строительного надзора	+7 (4742) 70-55-28 A.Vlasov@vdon.gosnadzor.ru
Хальзева Марина Анатольевна, главный государственный инспектор межрегионального отдела	+7 (4742) 43-30-48 M.Halzeva@vdon.gosnadzor.ru

государственного металлургического надзора, надзора за общепромышленными объектами и государственного строительного надзора (котлонадзор)	
Журавлев Алексей Викторович, государственный инспектор межрегионального отдела государственного металлургического надзора, надзора за общепромышленными объектами и государственного строительного надзора (подъемные сооружения)	+7 (4742) 43-30-27 A.Zhuravlev @vdon.gosnadzor.ru
Тамбовская область	
Козлова Елена Александровна, начальник отдела котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями по Тамбовской области;	+7 (4752) 53-67-27 E.Kozlova@vdon.gosnadzor.ru
Эктов Андрей Владимирович, государственный инспектор отдела котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями по Тамбовской области (котлонадзор)	+7 (4752) 56-14-49 A.Ehktov@vdon.gosnadzor.ru
Ионов Александр Викторович, главный государственный инспектор отдела котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями по Тамбовской области (подъемные сооружения)	+7 (4752) 56-14-49 A.Ionov@vdon.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике обязательных требований на 2020 год

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	2021 год	Поднадзорные организации	Повышение информированности и руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности и руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Направление в ЦА Ростехнадзора сведений об организациях, имеющих шифры клейм для клеймения баллонов для актуализации информации, размещенной на официальном сайте Ростехнадзора	2021 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация на официальном сайте Управления	один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5	Размещение на официальном сайте Управления информации о причинах и обстоятельствах случаев аварийности и травматизма и мероприятиях по их устранению, предложенных комиссиями по расследованию технических причин произошедшего.	2021 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6	Проведение консультаций с	2021 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и

поднадзорными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах			персонала поднадзорных субъектов обязательных требованиях
--	--	--	---

Федеральный государственный надзор за опасными производственными объектами предприятий оборонно-промышленного комплекса, хранения и переработки растительного сырья

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды
(по состоянию на 31.12.2020)

Опасные производственные объекты (ОПО) по классам опасности

ОПО	Всего организаций, эксплуатирующих ОПО	Всего ОПО	Класс опасности			
			I	II	III	IV
Оборонно-промышленного комплекса	1	1	1			
Хранения и/или переработки растительного сырья	455	1130			350	780

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Негативное влияние на состояние промышленной безопасности оказывает значительный износ основных производственных фондов (объектов) поднадзорных организаций (субъектов). При нормативных сроках эксплуатации в пределах 20-30 лет значительная часть оборудования (технических устройств) предприятий к настоящему времени многократно выслужила свои сроки, устарела физически. Для большинства поднадзорных организаций вопрос обновления основных производственных фондов актуален, решается, как правило, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, что связано со значительными финансовыми затратами на проведение соответствующих работ. Не способствует активизации работ по обновлению основных производственных фондов поднадзорных организаций и допускаемая законодательством возможность продления срока эксплуатации изношенного оборудования, не урегулированная в полной мере.

Внедрения новых технологий происходит при реализации проектов по строительству новых производственных площадок.

Замена технологического оборудования (технических устройств), средств управления/контроля и противоаварийной защиты, отработавших нормативный срок службы на новые и более эффективные, не является системным и планомерным процессом.

Наиболее значимыми рисками возникновения тяжёлых и смертельных случаев являются:

- нарушение технологии производственных процессов;
- неудовлетворительная организация проведения работ повышенной опасности, а также планово-предупредительных ремонтов;

- низкий уровень осуществления производственного контроля со стороны должностных лиц предприятий, не соблюдение графиков проверки состояния промышленной безопасности.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении поднадзорных субъектов/объектов отмечается:

в части работников объектов – снижение уровня квалификации работников;

в части субъектов – оптимизация экономической деятельности за счет сокращения штата работников без учета проектной документации (документации), отсутствие должного внимания к организации надзора за состоянием промышленной безопасности и к финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию производств.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Систематически и централизованно осуществляются мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

обобщение и анализ правоприменительной практики;

актуализация и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований;

актуализация и размещение на официальном сайте Верхне-Донского управления Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования;

консультирование поднадзорных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

проводится постоянный анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах, направляются информационные письма о состоянии аварийности и травматизма на поднадзорных объектах, с указанием основных причин и мероприятий по предотвращений причин аварийности и травматизма.

5. Отчетные показатели за 2019-2020 год и проект отчетных показателей на 2021 год

<i>Наименование</i>	<i>2019 г.</i>	<i>2020 г. (фактически)</i>	<i>Проектные</i>
			<i>2021 г.</i>
Количество аварий на объектах хранения и/или переработки растительного сырья	1	1	
Количество смертельных случаев на объектах хранения и/или переработки растительного сырья	0	1	

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Телефон</i>
Костылев Игорь Николаевич Начальник отдела по горному надзору, надзору за взрывоопасными объектами по хранению и переработке растительного сырья и транспортированием опасных веществ	(473) 260-86-99 доб. 700
Шульгин Николай Николаевич Начальник отдела за промышленной безопасностью и государственного строительного надзора по Курской области	8(4712) 58-08-51
Добрынин Михаил Юрьевич Начальник отдела общепромышленного надзора по Тамбовской области	(4752) 53-56-28
Смыков Алексей Николаевич Начальник отдела по надзору за объектами газораспределения, газопотребления и взрывопожароопасными объектами по Липецкой области	(4742) 43-30-71
Исаев Игорь Николаевич –начальник отдела по надзору за химико-металлургическими опасными производственными объектами, взрывоопасными объектами по хранению и переработке растительного сырья и транспортированием опасных веществ по Белгородской области	84722-34-31-58

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Рассмотрение устных	По мере	Организации,	Повышение

	и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	поступления	эксплуатирующие ОПО	информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие ОПО	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте ВДУ Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований.	По мере необходимости	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Проведение семинаров и совещаний	В течении года	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утвержденным планом-графиком проведения публичных мероприятий	В течении года	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6	Направление в поднадзорные организации информационных	В течении года	Организации, эксплуатирующие	Информация от поднадзорных

писем о состоянии аварийности и травматизма с анализом причин и мероприятиями направленных предупреждение аварийности и несчастных случаев.		щие ОПО	организаций о проведенных мероприятиях профилактического действия.
---	--	---------	--

Федеральный государственный надзор в горнорудной и промышленности

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2020)

Государственный контроль (надзор) на предприятиях горнорудной промышленности на поднадзорной территории Верхне-Донскому управлению Ростехнадзора в 2020 году осуществлялся на 46 опасных производственных объектах, в том числе на 1 объекте I класса опасности.

На отчётный период под надзором находится 20 предприятий ведущих горные работы (подземных рудников – 2, дренажных шахт -3, карьеров – 19, обогатительных фабрик – 9, участков горного капитального строительства - 2) и 1 предприятие осуществляет строительство подземного овощехранилища.

Под надзором за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения находилось: - 15 горнорудных предприятий, осуществляющих деятельность на опасных производственных объектах, связанные с изготовлением, хранением, применением, транспортированием взрывчатых материалов промышленного назначения; - 1 организация, связанная с хранением, применением, изготовлением и распространением взрывчатых веществ. Взрывные работы данная организация выполняет подрядным способом; - 3 организации, осуществляющие деятельность по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и уничтожению взрывоопасных предметов.

Из них объектов I класса опасности – 1, II класса опасности – 11, III класса опасности – 13.

Маркшейдерский контроль осуществлялся в отношении 31 организации, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Ключевыми наиболее значимыми рисками возникновения аварий и смертельных несчастных случаев являются:

неэффективность и несоответствие требованиям законодательства систем управления промышленной безопасностью: не организовано материальное и финансовое обеспечение, отсутствует планирование мероприятий по снижению риска аварий, не установлен порядок обеспечения безопасности опытного применения технических устройств;

низкий уровень производственного контроля: не установлена ответственность руководителя, не разработан или нарушается график целевых проверок, отсутствует порядок принятия решений о проведении экспертиз промышленной безопасности;

производственный персонал не обучен порядку действий при авариях, вспомогательные горноспасательные команды не соответствуют действующим требованиям в вопросах организации, оснащения и аттестации;

отсутствуют либо не соответствуют действующим требованиям системы позиционирования работников на опасных производственных объектах ведения горных работ I, II класса опасности.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В ближайшие годы решающее влияние на состояние поднадзорной среды будет оказывать совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера и прежде всего оснащение ОПО системами позиционирования персонала (СПП) и доработка СПП в части функции обнаружения персонала под завалами.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Проводится постоянный анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах и методическая работа по соблюдению обязательных требований, осуществляются действия по предотвращению случаев аварийности и травматизма и устранению их причин.

С целью совершенствования норм промышленной безопасности, постоянно проводится анализ правоприменительной практики нормативных документов на поднадзорных объектах, а также предложений, поступающих от производственных, проектных, научных и экспертных организаций и граждан. Создаются рабочие группы по актуализации действующих нормативных правовых документов. Подготовленные нормативные документы проходят установленные процедуры общественного обсуждения, оценки регулирующего воздействия и регистрации в Минюсте России.

Осуществляется взаимодействие с Министерством обороны Российской Федерации по представлению сведений о массовых взрывах, проведённых на территории Российской Федерации и планируемых на следующий квартал.

Специалисты Ростехнадзора участвуют в деятельности комиссий: по аттестации аварийно-спасательных служб (формирований), по рассмотрению проектной документации на разработку месторождений, по аттестации экспертов в области промышленной безопасности, по рассмотрению заявок об изменении границ участков недр, предоставленных в пользование. Анализируются материалы расследований аварий, случаев группового и смертельного травматизма. Оценивается достоверность определения причин произошедшего, достаточность мероприятий по устранению причин и предотвращению подобных случаев. Информация о причинах и обстоятельствах случаев аварийности и травматизма и мероприятиях по их устранению направляется в территориальные органы, которые доводят её до сведения эксплуатирующих организаций.

Сотрудники Ростехнадзора принимают участие в организации и работе конференций, совещаний, семинаров с докладами об актуальных вопросах нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности,

принимаемых мерах по предотвращению случаев аварийности и травматизма и совершенствованию контрольно-надзорной деятельности на поднадзорных объектах.

В ответ на обращения граждан и организаций готовятся разъяснения требований промышленной безопасности.

Сведения о системных нарушениях требований промышленной безопасности, причинах и обстоятельствах случаев аварийности и травматизма, методах совершенствования контрольно-надзорной деятельности публикуются в профильных изданиях и информационном бюллетене Ростехнадзора.

Информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведенных конференциях и семинарах, вступивших в силу нормативных правовых актов, размещается в открытом доступе на официальном сайте Ростехнадзора.

5. Отчетные показатели за 2019 - 2020 год и проект отчетных показателей на 2021 год

Наименование	2019 г.	2020 г. (фактически)	Проектные
			2021 г.
Количество несчастных случаев со смертельным исходом	1	1	

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Телефон
Костылев Игорь Николаевич Начальник отдела по горному надзору, надзору за взрывоопасными объектами по хранению и переработке растительного сырья и транспортированием опасных веществ	(473) 260-86-99 доб. 700
Лодяный Дмитрий Александрович начальник отдела	8 (4722) 34-10-52
Печенкин Александр Николаевич заместитель начальника отдела	8 (47241) 5-25-94

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	2021	Организации, эксплуатирующие объекты	Повышение информированности

			горнорудной промышленности	руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в горнорудной промышленности	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований	2021 год	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Проведение семинаров и вебинаров	2021 год	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утвержденным планом-графиком публичных мероприятий	2021 год	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

Федеральный государственный надзор в металлургической промышленности

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2020 г.)

Государственный контроль (надзор) на предприятиях металлургической промышленности в 2020 году осуществлялся на 94 опасных производственных объектах, далее – ОПО.

Металлургическому надзору поднадзорными являются, 1 объект - I класса опасности, 21 – объект II класса опасности, 72 – объекта III класса). В числе основных технических устройств, эксплуатируемых на объектах металлургического производства: коксовые батареи -4, доменные печи - 6, конверторы-6, электродуговые печи-27, установки печь-ковш-4, индукционные плавильные печи – 226 и 80 других плавильных агрегатов.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Ключевыми наиболее значимыми рисками возникновения тяжелых несчастных случаев являются:

- неудовлетворительная организация работ повышенной опасности;
- низкий уровень производственного контроля, не установлена ответственность руководителя, нарушение графиков целевых проверок.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

Недостаточный контроль исполнения требований промышленной безопасности со стороны руководства организаций за работниками предприятий, эксплуатирующих ОПО.

Продолжается износ технологического оборудования металлургических производств, так как владельцы большинства предприятий вкладывают недостаточные финансовые средства в модернизацию, реконструкцию и замену оборудования.

Предприятия испытывают нехватку высококвалифицированных специалистов.

Здания, в которых размещены металлургические производства, в основном эксплуатируются по 20 - 30 и более лет, имеют значительный износ конструкций.

Предприятия, осуществляющие добычу общераспространенных полезных ископаемых (не относятся к опасным производственным объектам) допускающие снижение уровня квалификации работников и отсутствие должной укомплектованности штата работников.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Проводится постоянный анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах и методическая работа по соблюдению обязательных

требований, осуществляются действия по предотвращению случаев аварийности и травматизма и устранению их причин.

С целью совершенствования норм промышленной безопасности, постоянно проводится анализ правоприменительной практики, нормативных документов на поднадзорных предприятиях, а также вырабатываются предложения для внесения изменений.

В ответ на обращения граждан и организаций готовятся разъяснения требований промышленной безопасности по направлениям деятельности металлургического надзора.

Информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведенных конференциях и семинарах, вступивших в силу нормативных правовых актов, размещается в открытом доступе на официальном сайте Верхне-Донского управления Ростехнадзора.

5. Отчетные показатели за 2019 и 2020 годы и проект отчетных показателей на 2021 год

<i>Показатель</i>	2019 г.	2020 г.	Проектные
			2021 г.
Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (не более, чел)	0	0	0
Количество тяжелых несчастных случаев на поднадзорных объектах	2	1	Снижение на 1 к предыдущему отчетному периоду

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Телефон
Власов Александр Васильевич начальник межрегионального государственного металлургического надзора, надзора за общепромышленными объектами и государственного строительного надзора	8(4742) 70-55-28
Черешнев Михаил Дмитриевич главный государственный инспектор	8(4742) 43-30-86
Красильников Тимофей Леонидович государственный инспектор	8(4742) 43-30-86
Сверночук Владимир Святославович государственный инспектор	8(4742) 43-30-86
Аксенов Алексей Анатольевич главный государственный инспектор	8(4742) 43-30-86
Шульгин Вадим Алексеевич начальник межрегионального отдела по надзору за проектированием химически опасных производственных объектов, ОПО химической, нефтехимической промышленности и изготовлением оборудования	8 (473)260-86-99 доб 800
Лихачёв Андрей Николаевич государственный	8 (473)260-86-99 доб 801

инспектор межрегионального отдела по надзору за проектированием химически опасных производственных объектов , ОПО химической, нефтехимической промышленности и изготовлением оборудования	
Харсеев Евгений Дмитриевич государственный инспектор отдела надзора промышленной безопасности и государственного строительного надзора по Курской области	8(4712)58-42-20
Исаев Игорь Николаевич Начальник отдела по надзору за химико-металлургическими опасными производственными объектами, взрывоопасными объектами по хранению и переработке растительного сырья и транспортированием опасных веществ по Белгородской области	8(4722) 34-31-58
Шатохин Олег Васильевич государственный инспектор отдела по надзору за химико-металлургическими опасными производственными объектами, взрывоопасными объектами по хранению и переработке растительного сырья и транспортированием опасных веществ по Белгородской области	8-906-601-47-52
Орлова Ольга Анатольевна государственный инспектор отдела по надзору за химико-металлургическими опасными производственными объектами, взрывоопасными объектами по хранению и переработке растительного сырья и транспортированием опасных веществ по Белгородской области	8(4722) 34-14-89

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	2021	Организации, эксплуатирующие объекты металлургической промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных

				требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного горного надзора (горного, металлургического, ВМ)	Один раз в полугодии	Организации, эксплуатирующие объекты металлургической промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Анализ произошедших аварий и случаев травматизма на ОПО	Один раз в год	Организации, эксплуатирующие объекты металлургической промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5	Анализ наиболее часто встречаемых нарушений обязательных требований при эксплуатации ОПО	Один раз в год	Организации, эксплуатирующие объекты металлургической промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

Федеральный государственный надзор в химической, нефтеперерабатывающей промышленности и оборонно-промышленного комплекса

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2020 год)

Государственный контроль (надзор) на предприятиях химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, оборонно-промышленного комплекса в 2020 году осуществлялся на 653 опасных производственных объектах, далее – ОПО.

В химической, нефтеперерабатывающей промышленности и оборонно-промышленном комплексе поднадзорными являются: 23 объекта - I класса опасности, 50 – объектов II класса опасности, 482 – объекта III класса, 98 - IV класса.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Ключевыми наиболее значимыми рисками возникновения тяжелых несчастных случаев являются:

- неудовлетворительная организация работ повышенной опасности;
- недостаточная квалификация производственного персонала вследствие отсутствия системы профессионального производственного обучения;
- низкий уровень производственного контроля, не установлена ответственность руководителя, нарушение графиков проверок.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

Недостаточный контроль исполнения требований промышленной безопасности со стороны руководства организаций за работниками предприятий, эксплуатирующих ОПО.

Продолжается износ технологического оборудования химической, нефтеперерабатывающей промышленности и оборонно-промышленного комплекса, так как владельцы большинства предприятий вкладывают недостаточные финансовые средства в модернизацию, реконструкцию и замену оборудования.

Предприятия испытывают нехватку высококвалифицированных специалистов.

Здания, в которых размещены производства химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, в основном эксплуатируются по 20 - 30 и более лет, имеют значительный износ конструкций.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Проводится постоянный анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах и методическая работа по соблюдению обязательных требований, осуществляются действия по предотвращению случаев аварийности и травматизма и устранению их причин.

С целью совершенствования норм промышленной безопасности, постоянно проводится анализ правоприменительной практики, нормативных документов на поднадзорных предприятиях, а также вырабатываются предложения для внесения изменений.

В ответ на обращения граждан и организаций готовятся разъяснения требований промышленной безопасности по направлениям деятельности надзора.

Информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведенных конференциях и семинарах, вступивших в силу нормативных правовых актов, размещается в открытом доступе на официальном сайте Верхне-Донского управления Ростехнадзора.

5. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021 год

<i>Показатель</i>	2020 г.	Проектные
	(фактически)	2021 г.
Количество аварий на ОПО химического комплекса	0	0
Количество аварий на ОПО оборонно-промышленного комплекса	0	0
Количество аварий на ОПО нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности	0	0

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Телефон
Власов Александр Васильевич начальник межрегионального государственного металлургического надзора, надзора за общепромышленными объектами и государственного строительного надзора	8 (4742) 70-55-28
Шульгин Вадим Алексеевич начальник межрегионального отдела по надзору за проектированием химически опасных производственных объектов, ОПО химической, нефтехимической промышленности и изготовлением оборудования	8 (473) 260-86-99 доб 800
Исаев Игорь Николаевич начальник отдела по надзору за химико-металлургическими опасными производственными объектами, взрывоопасными объектами по хранению и переработке растительного сырья и транспортированием опасных веществ по Белгородской области	8 (4722) 34-31-58
Шульгин Николай Николаевич начальник отдела за промышленной безопасностью и государственного строительного надзора по Курской области	8 (4712) 58-08-51

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	2021	Организации, эксплуатирующие объекты химической, нефтеперерабатывающей промышленности и оборонно-промышленного комплекса	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора (Х, НХ, ОПК)	Один раз в полугодии	Организации, эксплуатирующие объекты химической, нефтеперерабатывающей промышленности и оборонно-промышленного комплекса	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

3	Анализ произошедших аварий и случаев травматизма на ОПО	Один раз в год	Организации, эксплуатирующие объекты химической, нефтеперерабатывающей промышленности и оборонно-промышленного комплекса	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Анализ наиболее часто встречаемых нарушений обязательных требований при эксплуатации ОПО	Один раз в год	Организации, эксплуатирующие объекты химической, нефтеперерабатывающей промышленности и оборонно-промышленного комплекса	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

Федеральный государственный надзор за опасными производственными объектами сетей газораспределения и газопотребления

**1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды
(по состоянию на 30.12.2020)**

Общее количество поднадзорных опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления составляет 5279, в том числе: 13 ОПО - 2 класса опасности (13 организаций), 5231 ОПО - 3 класса опасности (3123 организации), и ОПО - 4 класса опасности - 35 (28 организаций).

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

К наиболее значимым рискам относятся:

возможность возникновения на объектах сетей газораспределения и газопотребления несчастных случаев со смертельным исходом;

возможность возникновения аварии на поднадзорных объектах.

Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами их возникновения явились ошибки персонала эксплуатирующих организаций, несоблюдение требований законодательства в области промышленной безопасности. Преобладающими причинами возникновения аварий явились механические повреждения наружных газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций при производстве земляных работ в границах охранной зоны газопроводов.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В качестве текущих и ожидаемых трендов и тенденций можно отметить: снижение количества ОПО с неудовлетворительным и опасным уровнями безопасности;

снижение количества ОПО, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны (либо от права собственности, на которые собственники отказались).

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ на официальном сайте Верхне-Донского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в год готовятся обзоры правоприменительной практики.

5. Отчетные показатели за 2019 - 2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год

<i>Показатель</i>	<i>2019 г.</i>	<i>2020 г.</i>	<i>Прогноз</i>
			<i>2021 г.</i>
Количество аварий на ОПО газораспределения и газопотребления	0	0	2
Количество несчастных случаев смертельного травматизма на ОПО (человек)	0	0	1

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Контакты</i>
Шамаев Юрий Юрьевич, начальник отдела	(473) 260-86-99 (доб. 910) y.shamaev@vdon.gosnadzor.ru
Смыков Алексей Николаевич, начальник отдела	(4742) 43-30-71 a.smykov@vdon.gosnadzor.ru
Типикин Андрей Владимирович, начальник отдела	(4722) 34-42-93 (доб. 934) a.tipikin@vdon.gosnadzor.ru
Шульгин Николай Николаевич,	(4712) 58-02-71

начальник отдела	n.shulgin@vdon.gosnadzor.ru
Добрынин Михаил Юрьевич, главный начальник отдела	(4752) 53-21-92 M.Dobrynin@vdon.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в год	Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации (владельцы)	Соблюдение обязательных требований
2	Размещение на официальном сайте Управления материалов по каждому произошедшему и расследованному случаю повреждений поднадзорных ОПО, с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий на ОПО	По результатам расследования	Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации (владельцы)	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях: снижение аварийности на поднадзорных организациях
3	Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности	Один раз в год	Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации (владельцы)	Соблюдение обязательных требований
4	Актуализация перечня	Один раз в	Собственники ОПО и	Соблюдение обязательных

	типовых нарушений обязательных требований и его публикация	год	эксплуатирующие их организации (владельцы)	требований
5	Обобщение статистики несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших при эксплуатации ОПО, с целью разработки дополнительных мероприятий по их предупреждению	Один раз в год	Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации (владельцы)	Снижение уровня травматизма

ПОДПРОГРАММА 2

Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2020 г.)

Общее количество поднадзорных Верхне-Донскому управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС), составляет 2933, из них:

55 комплексов ГТС промышленности;

10 комплексов ГТС энергетики;

2868 ГТС водохозяйственного комплекса.

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. № 986 «О классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

- I класса – 7 комплексов;

- II класса – 4 комплекса;

- III класса – 82 комплексов;

- IV класса – 832 комплекса;

- по 2008 ГТС класс не определен.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Наиболее значимый риск - причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии гидротехнического сооружения. Риск возникновения аварии зависит от класса ГТС. Допустимые значения вероятности аварий напорных ГТС согласно Своду правил 58.13330.2012: для I класса 5×10^{-5} , II класса 5×10^{-4} , III класса $2,5 \times 10^{-3}$, IV класса 5×10^{-3} . В периоды паводков и половодий риск возникновения аварии ГТС резко возрастает, т.к. сооружения испытывают максимальное воздействие от водного потока. В 2018-2019 годах аварий на поднадзорных ГТС не было.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной сред

Уровень безопасности поднадзорных ГТС, по результатам декларирования их безопасности и сведений, внесенных в Российский регистр ГТС, оценивается следующим образом:

нормальный уровень безопасности, имеют 20 % комплексов ГТС;

пониженный уровень безопасности, имеют 37 % комплексов ГТС;

неудовлетворительный уровень безопасности, имеют 31 % комплексов ГТС;

опасный уровень безопасности, характеризуемым потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, имеют 12 % комплексов ГТС.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

5. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021 год

<i>Показатель</i>	<i>Период, год</i>	
	<i>2020</i>	<i>Прогноз 2021</i>
Количество аварий ГТС	0	0

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Контакты</i>
Комаров Виктор Анатольевич, начальник отдела	(473) 260-86-97 V.Komarov@vdon.gosnadzor.ru
Калашник Артем Владимирович, начальник отдела	(4722) 55-56-59 a.kalashnik@vdon.gosnadzor.ru
Трунов Вадим Александрович, начальник отдела	(4712) 56-02-71 v.trunov@vdon.gosnadzor.ru
Куликов Максим Викторович, начальник отдела	(4742) 43-51-18 m.kulikov@vdon.gosnadzor.ru
Карякин Андрей Александрович, начальник отдела	(4752) 56-14-50 A.Karyakin@vdon.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
----------	---------------------------------	---------------------------------	------------------------------	-----------------------------

1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	2021 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях
3	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация	2021 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях

ПОДПРОГРАММА 3

Профилактика нарушений обязательных требований по направлению федерального государственного энергетического надзора

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2020 г.)

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет 7927.

Общее число поднадзорных объектов электроэнергетики	– 140443 ед.
Тепловых электростанций	– 33 ед.
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 10 ед.
Малых (технологических) электростанций	– 2038 ед.
Котельных всего,	– 3593 ед.;
в том числе:	
производственных	– 33 ед.;

отопительно-производственных	– 128 ед.;
отопительных	– 3432 ед.;
Электрических подстанций	– 56866 ед.;
Тепловые сети (в двухтрубном исчислении),	– 6170,87 км;
Линии электропередачи всего,	– 242927,45 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 106083,66 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 131451,69 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 5392,1 км.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Наиболее значимые риски – причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварий на объектах электроэнергетики. Наибольшее количество несчастных случаев происходит в ходе выполнения работ на трансформаторных подстанциях, на воздушных линиях электропередач, вблизи электропроводки без снятия напряжения, а также в распределительных устройствах вследствие случайного прикосновения к токоведущим частям, находящимся под напряжением. Основными причинами несчастных случаев являются: недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ; неэффективность мероприятий по подготовке и обучению персонала выполнению требований безопасности; невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

Основными причинами возникновения крупных системных аварий, для которых характерно каскадное развитие, продолжают оставаться:

- неисправности систем релейной защиты и автоматики;
- износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;
- неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок и отклонений от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования;
- неквалифицированные действия обслуживающего персонала;
- низкое качество технического обслуживания;
- производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

Меры по предотвращению аварийности на объектах энергетики:

- проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;
- повышение уровня организации работ при проведении ремонта электрооборудования, исключение фактов несоблюдения сроков или невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

проведение регулярных проверок знаний персоналом нормативных правовых актов по эксплуатации энергоустановок.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Верхне-Донского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

5. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021 год

Показатель	Период, год	
	2020 (фактически)	Прогноз 2021
Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (не более, чел.)	2	2

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Контакты
Комаров Виктор Анатольевич, начальник отдела	(473) 260-86-97 V.Komarov@vdon.gosnadzor.ru
Калашник Артем Владимирович, начальник отдела	(4722) 55-56-59 a.kalashnik@vdon.gosnadzor.ru
Трунов Вадим Александрович, начальник отдела	(4712) 56-02-71 v.trunov@vdon.gosnadzor.ru
Куликов Максим Викторович, начальник отдела	(4742) 43-51-18 m.kulikov@vdon.gosnadzor.ru
Карякин Андрей Александрович, начальник отдела	(4752) 56-14-50 A.Karyakin@vdon.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
---	--------------------------	--------------------------	-----------------------	----------------------

1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления обращений	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора	В течение года	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация	В течение года	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5	Направление анализа несчастных случаев в поднадзорные организации с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций для планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев в поднадзорных организациях	По мере необходимости	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6	Размещение материалов по произошедшим на энергоустановках организаций,	По результатам расследований	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала

	подконтрольных органам Ростехнадзора, и расследованным несчастным случаям со смертельным исходом на официальном сайте Верхне-Донского управления Ростехнадзора.			поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
7	Направление отчёта, подготовленного НИУ «МЭИ» в рамках действующих соглашений о сотрудничестве, по теме «Анализ травматизма с летальным исходом на поднадзорных Ростехнадзору энергетических объектах и формирование рекомендаций по снижению уровня травматизма» в поднадзорные организации для планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев .	Один раз в год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

ПОДПРОГРАММА 4

Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2020)

В государственном реестре саморегулируемых организаций содержатся сведения о 17 саморегулируемых организациях, подконтрольных Верхне-Донскому управлению Ростехнадзора, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – 7;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – 10.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Несоблюдение саморегулируемой организацией установленных требований к членству может привести к допуску на рынок юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей, не соответствующих установленным законодательством требованиям, что повышает вероятность некачественного выполнения работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение членом саморегулируемой организации договорных обязательств.

Несоблюдение саморегулируемой организацией требований по формированию компенсационных фондов саморегулируемой организации в установленном размере и размещению на специальных банковских счетах в уполномоченных Правительством Российской Федерации кредитных организациях в установленном порядке может привести к невозможности возмещения вреда (причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения) или невозможности возмещения ущерба (причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда).

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить приведение деятельности саморегулируемых организаций в соответствие с законодательством о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, направлением разъяснительных писем.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении надзора за саморегулируемыми организациями Верхне-Донским управлением Ростехнадзора в пределах компетенции на постоянной основе с саморегулируемыми организациями и обратившимися гражданами проводится разъяснительная работа по вопросам законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.

Один раз в год в Центральный аппарат Ростехнадзора направляются предложения по проведению плановых проверок в отношении подконтрольных саморегулируемых организаций.

Ежеквартально в Центральный аппарат Ростехнадзора представляется в отчетная информация о проведенных проверках, выявленных нарушениях и принятых мерах административного воздействия.

Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

5. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021 год

<i>Показатель</i>	<i>Период, год</i>		
	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>Прогноз 2021</i>
Количество плановых проверок в отношении саморегулируемых организаций.	0	0	2

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Телефон, электронная почта</i>
Минаков Геннадий Викторович заместитель руководителя	(473)260-86-99 доб. 103 G.Minakov@vdon.gosnadzor.ru
Шатохин Андрей Владимирович заместитель руководителя	(4722) 34-04-46 a.shatokhin@vdon.gosnadzor.ru
Рукавицын Денис Викторович заместитель руководителя	(4712) 58-02-71 d.rukavicin@vdon.gosnadzor.ru
Долматов Виктор Алексеевич заместитель руководителя	(4742) 43-31-09 V.Dolmatov@vdon.gosnadzor.ru
Перуновский Николай Николаевич заместитель руководителя	(4752) 45-17-42 N.Perunovskiy@vdon.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Направление писем с целью разъяснения позиции Ростехнадзора по актуальным вопросам в сфере саморегулирования	2021 год	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

2	Обобщение и анализ правоприменительной практики	Один раз в полугодие	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации	2021 год	Саморегулируемые организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

ПОДПРОГРАММА 5

Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2020 г.)

Количество поднадзорных территориальным управлениям Ростехнадзора объектов капитального строительства (за исключением объектов использования атомной энергии), включая объекты, по которым выданы заключения о соответствии требованиям проектной документации, в 2020 году составило 199 объектов. В соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации поднадзорные объекты капитального строительства распределены по следующим категориям:

<i>№ п/п</i>	<i>Вид поднадзорного объекта</i>	<i>Количество поднадзорных объектов</i>	<i>% от общего количества</i>
7	Автомобильные дороги федерального значения	26	13
9	Гидротехнические сооружения I,II класса	1	0,5
11	Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более	8	4
12	Объекты космической инфраструктуры	4	2

13	Объекты инфраструктуры воздушного транспорта	3	1,5
14	Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования	1	0,5
19	Опасные производственные объекты, из них:	140	70
19.1	опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, (ед.), из них:	2	0,5
19.1.1	опасные производственные объекты добычи нефти, газа и газового конденсата;	2	0,5
19.2	опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;	33	17
19.3	опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;	103	52
21	Объекты размещения отходов, объекты обезвреживания отходов	2	0,5
23	Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации	14	8
ИТОГО (поднадзорных объектов):		199	100

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Угроза причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям утвержденной проектной документации и требованиям технических регламентов.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

Основной мерой, которая может оказать влияние на состояние поднадзорной среды, является реализация плана мероприятий механизма «регуляторной гильотины».

Принятие Федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», «Об обязательных требованиях», иных федеральных законов, устанавливающих обязательные требования в отдельных сферах или при внесении в законодательство изменений в целях систематизации и (или) исключения обязательных требований, признания утратившими силу некоторых нормативных правовых актов, трансформирует, в том числе и градостроительное законодательство. Указанные изменения в конечном итоге должны привести к недопущению нарушения прав предпринимателей, осуществляющих строительство объектов капитального строительства, при сохранении гарантий государства предотвращения причинения вреда личности или имуществу граждан и юридических лиц вследствие нарушения субъектами предпринимательской деятельности законодательства о градостроительной деятельности.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Информация об осуществлении государственного строительного надзора размещается на официальном сайте Верхне-Донского Управления Ростехнадзора в разделе: [«Главная / Деятельность / Государственный контроль и надзор / Государственный строительный надзор»](http://vdon.gosnadzor.ru/) по адресу <http://vdon.gosnadzor.ru/>.

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного строительного надзора.

Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики в части государственного строительного надзора.

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований на постоянной основе с представителями организаций и обратившимися гражданами проводится разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь по вопросам, связанным с организацией и осуществлением взаимодействия при проведении строительного надзора.

5. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021 год

Показатель	Период, год		
	2019	2020	Прогноз 2021
Количество выявленных нарушений обязательных требований градостроительного законодательства	1366	1105	Снижение на 5% к

			предыдущему отчетному периоду
--	--	--	-------------------------------------

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Телефон, электронная почта</i>
Минаков Геннадий Викторович заместитель руководителя	(473)260-86-99 доб. 103 G.Minakov@vdon.gosnadzor.ru
Шатохин Андрей Владимирович заместитель руководителя	(4722) 34-04-46 a.shatokhin@vdon.gosnadzor.ru
Рукавицын Денис Викторович заместитель руководителя	(4712) 58-02-71 d.rukavicin@vdon.gosnadzor.ru
Долматов Виктор Алексеевич заместитель руководителя	(4742) 43-31-09 V.Dolmatov@vdon.gosnadzor.ru
Перуновский Николай Николаевич заместитель руководителя	(4752) 45-17-42 N.Perunovski@vdon.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Размещение на официальном сайте Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного строительного надзора	2021 год	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного строительного надзора	Один раз в полугодие	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала

				поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Подготовка ответов на поступившие от организаций запросы относительно выполнения обязательных требований	2021 год	Организации объектов капитального строительства	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
